

MAKALAH KEBIJAKAN

Sofian Effendi

Pengantar

Makalah kebijakan adalah naskah yang dipersiapkan oleh analis kebijakan untuk para policy maker untuk membantu mereka dalam perumusan kebijakan. Tujuan makalah tersebut adalah agar policy maker dapat membuat pilihan kebijakan yang terbaik, termasuk telah memperhitungkan berbagai implikasi positif dan negatif dari pilihan tersebut.

Dalam praktek makalah tersebut seringkali disebut dengan nama berbeda, antara lain, Telaah Staf, Nota Dinas, dan Telaah Strategis. Walaupun digunakan nama yang berbeda, tetapi tujuan sama, yakni memberikan informasi tentang pilihan tindakan yang terbaik untuk ditempuh oleh policy maker.

Format

Sebenarnya tidak ada format yang baku. Setiap instansi dan penulis cenderung untuk menggunakan format yang disenangi. Yang penting, suatu makalah kebijakan harus mengandung uraian tentang latar belakang dari masalah kebijakan, rumusan masalah kebijakan termasuk tujuan dan sasaran yang hendak dicapai, uraian tentang alternatif-alternatif kebijakan serta kriteria untuk mengevaluasi alternatif tersebut, rekomendasi tentang alternatif yang diusulkan sebagai tindakan, dan rencana implementasi.

Atas dasar substansi uraian tersebut, suatu makalah kebijakan biasanya terdiri dari Bab-bab sebagai berikut:

Bab 1 Pendahuluan:

Pada bagian ini diuraikan mengenai latar belakang dari masalah yang hendak diatasi dengan kebijakan yang diuraikan pada makalah. Uraian ini harus meyakinkan pembaca tentang betapa penting kebijakan tersebut.

Bab 2 Masalah Kebijakan

Pada Bab 2 ini diuraikan rumusan masalah kebijakan. Biasanya rumusan masalah kebijakan disajikan dalam bentuk tujuan atau sasaran kebijakan.

Bab 3 Alternatif Kebijakan

Pada Bab ini diuraikan beberapa alternatif tindakan untuk mencapai tujuan atau untuk memecahkan masalah kebijakan. Salah satu alternatif solusi yang perlu selalu dipertimbangkan adalah Alternatif Status-Quo (melanjutkan kebijakan yang sedang berlaku).

Bab 4 Alternatif Terpilih atau Tindakan Kebijakan

Pada Bab ini penulis menguraikan: (a) evaluasi terhadap beberapa alternatif kebijakan yang diusulkan dengan menggunakan beberapa kriteria yang relevan, dan (b) mengusulkan alternatif yang paling baik untuk dipilih menjadi tindakan kebijakan.

Bab 5 Rencana Implementasi

Pada Bab ini diuraikan garis besar rencana melaksanakan tindakan kebijakan yang terpilih.

Beberapa Contoh

Format makalah kebijakan amat bervariasi. Biasanya makalah kebijakan untuk Presiden formatnya amat singkat, hanya 1.5 sampai 3 halaman. Pada makalah tersebut uraian tentang analisis sudah dihilangkan dan hanya 2-3 alternatif kebijakan yang disajikan. Sering kali hanya 2 alternatif terakhir yang dibandingkan.

Makalah kebijakan untuk seorang Menteri dapat disusun lebih panjang dengan memasukkan data kuantitatif serta evaluasi terhadap alternatif-alternatif kebijakan. Tetapi harus tetap dijaga agar makalah untuk seorang Menteri tidak lebih dari 10 halaman.

Telaah Staf untuk seorang pejabat Eselon I biasanya lebih panjang, lebih banyak mengandung uraian substantif dan mengandung informasi keantitatif yang lebih lengkap. Telaah seperti tersebut biasanya cukup panjang, kita-kira 25-30 halaman.

Jakarta, 2 Maret 1999